

การทับซ้อนของแนวเขตการปกครององค์การบริหารส่วนตำบลกับปัญหาการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี

พันธ์ทิพย์ จงไกรย และ ชนมณี ทองใบ

วารสารเกษตรศาสตร์ (สาขาสังคมศาสตร์), (2554) 32 (3): 357 – 369

บทคัดย่อ

บทความวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงการทับซ้อนของแนวเขตการปกครองขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดนนทบุรี และเพื่อสรุปประเด็นปัญหาการใช้ที่ดินและกลไกในการพัฒนาพื้นที่ในบริเวณที่มีแนวเขตการปกครองที่ทับซ้อน วิธีการศึกษาเป็นการสำรวจภาคสนามโดยตรงประกอบกรอ่านภาพถ่ายจากดาวเทียม และการสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้างกับผู้ให้ข้อมูลหลัก ซึ่งรวบรวมข้อมูลในช่วงปี 2552 ผลการวิจัย พบว่า ในทางกฎหมายแล้วการทับซ้อนของแนวเขตการปกครองยังไม่ปรากฏเด่นชัดส่วนใหญ่เป็นปัญหาที่เกิดจากการตีความแนวเขตโดยค่านึงผลประโยชน์ของแต่ละฝ่าย จึงทำให้มีความขัดแย้งเกิดขึ้น ปัญหาที่ปรากฏเด่นชัด คือ มีแปลงที่ดินขนาดใหญ่มีอาณาเขตคาบเกี่ยวสองเขตการปกครอง อนึ่ง ส่วนใหญ่คูกรณีได้มีการเจรจาขอยุติแล้ว มีเพียง 5 จาก 18 บริเวณที่ยังคงมีปัญหาอยู่ในปัจจุบัน สำหรับกลไกที่ อบต. ใช้ในการแก้ไขปัญหาซึ่งได้รับการร้องเรียนจากราษฎรผ่านช่องทางที่หลากหลาย คือ การนำคำร้องเข้าพิจารณาถ้อยแถลงโดยที่ประชุมสภา อบต. หากได้รับความเห็นชอบ จะนำมาจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อไป ข้อเสนอแนะสำหรับการพัฒนาท้องถิ่น คือ ท้องถิ่นควรใช้ “การวางแผน” เป็นกลไกสำคัญในกระบวนการพัฒนาภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาชนควรมีการจัดตั้งหน่วยงานกลางในระดับจังหวัดรับผิดชอบในการตั้งเรื่อง และมีคณะกรรมการกลางในระดับประเทศที่อยู่ภายใต้ความร่วมมือของกรมการปกครองและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาการทับซ้อนของแนวเขตเป็นที่ยอมรับในระดับท้องถิ่น

คำสำคัญ: แนวเขตการปกครองท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบล การวางแผนพัฒนาท้องถิ่น จังหวัดนนทบุรี